



قرار مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات رقم (1) لسنة (2020م)

في إجتماع مجلس إدارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات المنعقد بمقر الهيئة يوم المنعقد الثلاثاء 12 جماد الأول 1441 هجرية، الموافق 1/7/2020 ميلادية.
برئاسة المهندس / عبد الملك أحمد محمد العرشي
وبحضور كل من:-

- | | |
|-------------------|--|
| رئيس مجلس الإدارة | 1. الدكتور/ ياسين محمد عبدالكريم الخراساني |
| عضو مجلس الإدارة | 2. الأستاذ/ أمين معروف علي الجند |
| = = = | 3. القاضي/ عبدالرزاق سعيد حزام الأكلبي |
| = = = | وبحضور المهندس/ جميل علي أحمد الصبري |

تم إصدار القرار الآتي:

في الشكوى المقدمة من مكتب المقرن للمقاولات

ضد

مؤسسة سما اليمن التنموية في المناقصة رقم: 2019/6 الخاصة بإعادة تأهيل شبكة المياه و الصرف الصحي لمخيم السلام - معبر - ذمار بتمويل من مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية (الأوتشا)

الوقائع والإجراءات

تتحصل وقائع واجراءات الشكوى بما يلي:

أولاً: بتاريخ 2019/12/16م تقدمت الشاكية بعريضة شكوى إلى الهيئة ضد مؤسسة سما اليمن التنموية تضمنت أنها تقدمت للمناقصة المذكورة أعلاه و كان عرضها مستوفيا لجميع الشروط، ولكن الجهة قامت بإرساء المناقصة على عطاء أعلى سعرا من عطائها، وطلبت الشاكية من الهيئة إيقاف الإجراءات حتى يتم البت في الشكوى، مفيدة أنه لم يتم إخطارها بقرار الإرساء، بل تفاجأت أثناء زيارة مندوبها لمؤسسة سما اليمن بإعلان النتائج في لوحة الاعلانات بالمؤسسة.

ثانياً: بعد استلام الشكوى، وجهت الهيئة مذكرة إلى الجهة المشكو بها برقم (369) وتاريخ 2019/12/17م تتضمن إيقاف الإجراءات و الرد على الشكوى و عليه تم الرد من قبل الجهة بموجب المذكرة رقم (بدون) و تاريخ 2019/12/23م والتي تضمنت انه وبعد الاطلاع على مضمون الشكوى ومراجعة العرض المقدم من الشاكية والاوليات الخاصة بالمناقصة يطيب لنا الايضاح بالاتي :

1- تم فتح المظاريف بتاريخ 2019/11/17م

2- بدأت لجنة التقييم المالي والفني بالفحص الاولي للوثائق المقدمة من كافة الشركات المشاركة في المناقصة وتم مخاطبتهم لاستيفاء بعض النواقص ومن ضمنهم الشاكي حيث تم مخاطبته بموجب مذكره رقم (بدون) بتاريخ 2019/11/20م بالبريد الالكتروني لغرض استيفاء الوثائق الآتية:

- البطاقة الضريبية سارية المفعول
- البطاقة التأمينية سارية المفعول
- تقديم كتالوجات وفقا للمواصفات المطلوبة
- تحليل اسعار





وتم منحه ثلاثة ايام لغرض استيفاء ما ورد اعلاه، حيث قام بإرسال التزام عبر البريد الالكتروني بتجديد كل

من البطاقة الضريبية والتأمينية في حال إرساء المناقصة عليه، ولم يرفق سوى تحليل أسعار ولم يتم الإشارة إلى إرفاق الكتالوجات حسب المواصفات المطلوبة وعملا بنص المادة (168) الفقرة (ب) تم استبعاد العطاء المقدم منه (مرفق صورته من المخاطبة)

3. اضافة الى عدم تجاوبه مع مذكرة المؤسسة واثناء المراجعة للعرض الفني المقدم منه لوحظ الاتي:

• مخالفته للبند رقم (1,7) في اعمال تأهيل الصرف الصحي فيما يخص سماكة الانابيب 4 هنش حيث قدم 3.2 مم والمطلوب 4.7 مم وهذا مخالف للمواصفات .

• مخالفته للبند (1.2) في اعمال تأهيل امدادات المياه فيما يخص اعمال قواعد الخزانات فقد قدم مواصفات على انها شلمانات فقط فيما تنص المواصفات والكميات على انها تتكون من حديد خاوي مقاس 100*100*4 مليمترا إضافة الى الشلمانات .

• لم يقيم بتقديم اي مواصفات أو كتالوجات .

4. ورد في شكوى الشركة المرفقة بمذكرةكم انه طلب ايقاف الاجراءات وموافاة الهيئة العليا بكافه الاوليات واغفل انه تم الرد عليه من قبل المؤسسة عن اسباب استبعاده من المناقصة (مرفق صورته من الشكوى المقدمة اليها والرد عليها) .

5. تم اخطار المتناقص الذي ارسيت عليه المناقصة بتاريخ 2019/12/3م وتم في نفس اليوم التواصل هاتفيا مع جميع الشركات التي لم يحالفها الحظ وتم تعليق نتائج المناقصة في لوحة الاعلانات بالمؤسسة .

6. تم توقيع العقد بتاريخ 2019/12/11م أي بعد مرور فترة (8) ايام من الاخطار بإرساء المناقصة حرصا منا في حال تلقت المؤسسة شكوى خلال هذه الفترة ولم نتلق شكوى من مكتب المقرن الا بتاريخ 2019/12/16م أي بعد فترة (14) يوم من تاريخ الإرساء وتم الرد عليه من قبلنا بتاريخ 2019/12/17م .

7. حاليا العمل جاري في المخيم املين اخذ ذلك بعين الاعتبار كون اي توقيف للعمل سيضاعف من معاناة النازحين في المديرية كون المخيم يضم العديد من النازحين الذين بحاجة ماسة الى مياه الشرب والصرف الصحي لضمان توفير كرامة العيش لهم وخاصة بعد تنسيقنا الدائم منذ بداية المناقصة وحتى البدء بالعمل الميداني مع المجلس الاعلى لإدارة وتنسيق الشؤون الانسانية والتعاون الدولي .

ثالثا: تم إحالة الشكوى ورد الجهة مع المرفقات إلى المكتب الفني بالهيئة للدراسة وإبداء الرأي، ومن خلال دراسة المكتب الفني للوثائق، رفع تقريره إلى مجلس إدارة الهيئة متضمنا الآتي:

❖ **الإجراءات المتبعة من قبل الجهة:**

1. قامت الجهة بإعلان المناقصة بتاريخ 2019/11/6م في صحيفة الثورة لمدة يوم واحد وعلى الموقع اليمني للمناقصات ، وحددت موعد فتح المظاريف بتاريخ 2019/11/17م .

2. عقدت لجنة فتح المظاريف جلستها المحددة في الساعة الحادية عشر صباحا من يوم الأحد الموافق 2019/11/17م بمقر المؤسسة وتقدم للمناقصة عدد (12) متناقص ، وقد تم اعلان التكلفة التقديرية بمبلغ (\$45,943.90) فقط خمسة واربعون الف وتسعمائة وثلاثة واربعون دولار وتسعون سنتا أمريكي لا غير المعدة من قبل المختصين بالمؤسسة أثناء الجلسة .

3. باشرت لجنة التحليل والتقييم الفني والمالي اعمالها بتاريخ 2019/11/19م .

4. حددت معايير الاستجابة الاولية في وثيقة المناقصة الأسس والمعايير التالية:





- * تقديم ضمان بنكي غير مشروط أو شيك مقبول الدفع بمبلغ مقطوع (\$2000) صالح لمدة (90) يوم من تاريخ فتح المظاريف المحدد في الإعلان (ومطابق للنموذج الوارد في وثيقة المناقصة).
 - * صورة من الوثائق التالية :
 - البطاقة الضريبية سارية المفعول .
 - السجل التجاري ساري المفعول .
 - البطاقة التأمينية ساري المفعول .
 - البطاقة الزكوية سارية المفعول .
 - * العرض المقدم موقع ومختوم ومكتملا للجوانب الفنية والمالية .
 - * وثائق التأهيل الفني للمنشأة والذي يحتوي على الملف الفني وشهادات الخبرة السابقة (الأعمال السابقة في نفس المجال مع ارفاق 3 عقود على الأقل مع ذكر أسماء الجهات التي تم التعامل معها مسبقا وطرق التواصل معها).
 - * زيارة الموقع (مخيم السلام - معبر - مديرية جهران - محافظة ذمار) يومي الاثنين الموافق 11 نوفمبر 2019 أو الخميس الموافق 14 نوفمبر 2019 ابتداء من الساعة التاسعة صباحا حتى الساعة الثانية عشر ظهرا .
 - * مؤسسة سما اليمن التنموية غير ملزمة بقبول أقل الاسعار للعطاءات المقدمة .
 - * يجب على مقدم العطاء وعلى حسابه الخاص أن يقوم بزيارة الموقع في المواعيد المحددين في البند رقم (8) قبل تقديم عطاءه .
 - * تقديم الكتالوجات محتوية على المواصفات الفنية ويتضمن العطاء المقدم ذكر الشركة المصنعة وبلد المنشأ والمواصفات التفصيلية .
 - * الالتزام بفترة التنفيذ المحددة في الوثيقة .
 - * شروط الدفع المحددة في الشروط الخاصة للعقد من القسم الخامس في الوثيقة .
 - * تضمين اجمالي قيمة العطاء كافة التكاليف بما فيها التركيب والتشغيل والتدريب والتجريب (تسليم مفتاح) .
 - * الالتزام بتعبئة جداول الاسعار بحسب تسلسل البنود في الاماكن المحددة لها في وثيقة المناقصة .
 - * لن يتم النظر في أي عطاء غير مستوفي للشروط المذكورة أعلاه .
- وتم بموجبها البدء بمرحلة تحديد مدى استجابة العروض لمعايير الاستجابة الاولية وكانت النتائج كالتالي:

• العطاءات المستجيبة مبدئيا لشروط الاستجابة الاولية (قبل المخاطبة) :

م	رقم العطاء	اسم مقدم العطاء
1	(12/1)	مؤسسة نبيل العرامي
2	(12/2)	الجلعي للتجارة والمقاولات
3	(12/3)	عبدالرحمن الجحافي للمقاولات
4	(12/4)	محمد علي حزام الحديقي للمقاولات
5	(12/5)	عبدالكريم الوادعي للمقاولات
6	(12/6)	مكتب الاصلية الهندسي



المقرن للمقاولات	(12/7)	7
عبدالكريم العزب للتجارة	(12/9)	8
مكتب احمد يحيى البراشي	(12/10)	9
التوافق الوطني	(12/12)	10

وقد ارفق المقرن للمقاولات بعطائه الوثائق التالية :

- شيك مقبول الدفع صادر من بنك اليمن الدولي برقم (2019/260) بتاريخ 2019/7/21 م ساري الصلاحية ولمدة 90 يوماً.
- اصل عرضه المالي (\$) 24,990.00.
- صورة من البطاقة الضريبية منتهية.
- صورة من البطاقة الزكوية سارية الصلاحية حتى تاريخ 2020/5/7 م.
- صورة من البطاقة التأمينية منتهية.
- صورة من السجل التجاري سارية الصلاحية.
- وثيقة المناقصة مختومة.
- كشف بالمشاريع المنفذة من قبل الشركة مع الوثائق المؤيدة.
- كشف بالمشاريع المشابهة والمنفذة من قبل الشركة مع الوثائق المؤيد.
- و لم يرفق بعطائه الكتالوجات الخاصة بالمواد الصحية والمعدنية. تم مخاطبته بموجب الرسالة الموجهة من قبل لجنة التحليل بموجب مذكره برقم (بدون) وتاريخ 2019/11/20 م لإرفاق الوثائق المطلوبة والواردة في وثيقة المناقصة والتي لم يتم ارفاقها في عطائه وتم الرد بموجب البريد الالكتروني حيث ارفق تحليل الأسعار و التزام خطي بتجديد الوثائق في حال تم الارساء عليه و لم يرفق بعطائه الكتالوجات الخاصة بالمواد الصحية والمعدنية.

5. مرحلة التحليل الفني وكانت النتائج كما هو موضح بالجدول التالي:

رقم العطاء	اسم مقدم العطاء	مطابقة المواصفات الفنية		أسباب عدم المطابقة
		مقبول	غير مقبول	
1	مؤسسة نبيل العرامي		x	مخالف لمواصفات القواعد المعدنية للخزانات
2	الجلعي للتجارة والمقاولات		x	عدم تطابق اسعار بعض البنود في التحليل مع الاسعار الكميات المرفقة في عطائه، وعدم ارفاق كتالوجات ومواصفات المواد المعدنية.
3	عبدالرحمن الجحافي للمقاولات		x	مخالف لمواصفات القواعد المعدنية
4	محمد علي حزام الحديقي للمقاولات	✓		



البطاقة التأمينية (غير معتمدة) وعدم ارفاق كتالوجات ومواصفات المواد الصحية.	x		عبدالكريم الوادعي للمقاولات	5
		✓	مكتب الاصاله الهندسي	6
مخالف لمواصفات القواعد ولم يرفق كتالوجات ومواصفات المواد المعدنية والصحية.	x		المقرن للمقاولات	7
		✓	عبدالكريم العزب للتجارة	9
عدم ارفاق كتالوجات ومواصفات المواد والصحية وعدم مطابقتها المواصفات المعدنية المرفقة مع المورد	x		مكتب احمد يحيى البراشي	10
عدم ارفاق كتالوجات ومواصفات المواد المعدنية والصحية.	x		التوافق الوطني	12

الجدول التالي يوضح النتائج النهائية للتقييم الفني للعطاءات المقدمة :

اسم مقدم العطاء	رقم العطاء	م
محمد علي حزام الحديقي للمقاولات	4	1
مكتب الاصاله الهندسي	6	2
عبدالكريم العزب للتجارة	9	3

6. اثناء البدء بالتحليل المالي وبعد تفريغ بنود أسعار العطاءات المستجيبة والمستوفية للمواصفات الفنية

والشروط الرئيسية تم مراجعة الاجراءات التالية :-

- التصحيحات الحسابية لكل عطاء على حدة .
- تسعير البنود غير المسعرة وفقا لأعلى الأسعار المقدمة .
- التسوية المضافة إلى قيمة العطاء بغرض التقييم .
- التصحيحات الحسابية .

وقد تم إجراء التصحيحات الحسابية على النحو التالي :

م	اسم مقدم العطاء	مبلغ العطاء بحسب فتح المظاريف	مبلغ التصحيحات الحسابية (-)	مبلغ البنود غير المسعرة	مبلغ التسويات	المبلغ النهائي
1	مؤسسة نبيل العرامي	34,808.00	9.50	0	0	34,798.50
8	سما اتقان	41,090.00	3,230.28	0	0	37,859.72
11	ميديا بلاس	39,506.40	-3,120.00	0	0	42,626.40
12	التوافق الوطني	42,899.00	572.40	0	0	42,326.60

* المقارنة الفنية والمالية بين العطاءات المقدمة والنتائج التي تم التوصل إليها :
أ : العطاءات غير المستوفية للمواصفات والشروط الرئيسية :



م	رقم العطاء	مقدم العطاء	سبب الاستبعاد
1	12/1	مؤسسة نبيل العرامي	1. مخالف لمواصفات قواعد الخزان (1) وقواعد الخزان (2) حيث انه ارفق في التحليل المالي وصف البند فيها استخدام أنابيب حديد. رغم ان وصف الكميات والرسومات تنص على استخدام حديد حاوي مربع لأعمدة الخزان وشلمانات للتثبيت.
2	12/2	الجلعي للتجارة والمقاولات	1. لم يرفق كتالوجات ومواصفات المواد المعدنية رغم مخاطبته بذلك. 2. تحليل الأسعار لبعض البنود مخالف لما هو في جدول الكميات المرفق لعطائه.
3	12/3	عبدالرحمن الجحافي للمقاولات	1. عدم ارفاق في عطائه اي عقود لأي مشاريع سابقة رغم مخاطبته بذلك. 2. لا يوجد للمكتب اي خبرات في مشاريع سابقة حيث وانها شركة ناشئة في المجال (شهرين). 3. نوعية حديد القواعد المعدنية مخالفة للمواصفات الفنية (ليست من النوع المجلفن). 4. التحليل المالي في بعض البنود غير منطقي حيث ان السعر غير مطابق لما هو في واقع السوق من حيث نوع المواصفات الفنية المرفقة. 5. عدم ارفاق مواصفات وكتالوجات لنوعية الخزانات ومواصفاتها رغم مخاطبته بإرفاق جميع المواصفات والكتالوجات.
4	12/5	عبدالكريم الوادعي للمقاولات	1. البطاقة التأمينية (غير معتمدة) 2. عدم ارفاق كتالوجات ومواصفات المواد الصحية.
5	12/7	المقرن للمقاولات	1. عدم ارفاق اي مواصفات أو كتالوجات للمواد المعدنية والصحية والخزانات رغم مخاطبته بذلك بخطاب رقم () 2. مخالفة لبند قواعد الخزانات المعدنية حيث انه ارفق في التحليل المالي وصف البند فيها استخدام حديد شلمان فقط. رغم ان وصف الكميات والرسومات تنص على استخدام حديد حاوي مربع لأعمدة الخزان وشلمانات للتثبيت.
6	12/8	سما اتقان للهندسة	خطأ حسابي بنسبة 7.861% تقريبا.
7	12/10	مكتب أحمد يحيى البراشي	1. لم يلحق كتالوجات المواد الصحية والخزانات. 2. ما يخص القواعد المعدنية مخالفة للمواصفات الفنية المرفقة من المورد
8	12/11	ميديا بلاس	خطأ حسابي بنسبة 7.897% تقريبا.
9	12/12	التوافق الوطني	1. البطاقة الزكوية والبطاقة التأمينية منتهية ولم يرد لنا بخصوصها اي بيان رغم مخاطبته بموجب مذكرة رقم () 2. عدم ارفاق في عطائه اي عقود لأي مشاريع سابقة رغم مخاطبته بذلك. 3. لا يوجد للمكتب اي خبرات في مشاريع سابقة لمشاريع مشابهه. 4. عدم ارفاق مواصفات وكتالوجات للمواد الصحية والخزانات رغم مخاطبته بإرفاق جميع المواصفات والكتالوجات.



5. عدم إرفاق التحليل المالي للبنود رغم مخاطبته بذلك.

ب: ترتيب العطاءات المستوفية للشروط الرئيسية والمؤهلة والمقبولة فنيا بحسب أقل الأسعار المقيمة على النحو التالي :

م	رقم العطاء	اسم مقدم العطاء	المبلغ المقيم	المبلغ النهائي في حالة الإرساء
1	12/4	محمد علي حزام الحديقي للمقاولات	\$ 28780	\$ 28780
2	12/9	عبدالكريم العزب للتجارة	\$ 39303.88	\$ 39303.88
3	12/6	مكتب الأصالة الهندسي	\$ 44935.05	\$ 44935.05

7. اوصت لجنة التحليل على إرساء المناقصة العامة رقم (6/2019م) والخاصة بمشروع الاستجابة المتكاملة لمواقع تجمعات النازحين في مخيم السلام - مديرية معبر - محافظة ذمار على العطاء رقم (12/4) والمتقدم به المتناقص / محمد علي حزام الحديقي بمبلغ إجمالي وقدرة (28,780.00\$) فقط ثمانية وعشرون ألف وسبعمائة وثمانون دولار أمريكي لا غير شاملا الرسوم الجمركية وتكاليف النقل والتأمين والعوائد الضريبية وأي تكاليف أخرى مهما كانت طبيعتها والتوصيل إلى موقع المشروع وفقا لما تم تحديده في وثيقة المناقصة (القسم الثالث) . مع الإشارة إلى أن إجمالي سعر العطاء يقل عن إجمالي سعر التكلفة التقديرية بمبلغ (17,163.90\$) سبعة عشر ألف ومائة وثلاثة وستون دولار وتسعون سنتا أمريكيا فقط لا غير . وهو ما يمثل نسبة بالسالب بلغت تقريبا (37.36%) وبحسب الشروط التالية :

- الالتزام التام والمطلق من قبل صاحب العطاء الموصى بإرساء المناقصة عليه (بعد موافقة لجنة المناقصات الرئيسية) بالتوريد وفقا لكافة المواصفات الفنية والشروط والمعايير الواردة في وثيقة المناقصة ومن دون استثناء لأي شرط أو أي جزء منها.

- الالتزام من قبل صاحب العطاء الموصى بإرساء المناقصة عليه بعدم المطالبة نهائيا بأي فوارق أسعار تحت أي مبرر.

- أن تتقيد كافة الجهات واللجان التي ستناط بها عملية إدارة العقد بالتنفيذ وفقا لما ورد في وثيقة المناقصة وعطاء المورد أكان من الناحية الفنية أو المالية وفقا للنصوص وأحكام القوانين واللوائح النافذة وعلى الأخص القانون رقم (23) لسنة 2007م بشأن المناقصات والمزايدات والمخازن الحكومية ولأحته التنفيذية وعلى الأخص (فترة التوريد - شروط الدفع - الاستلام والفحص والتوريد للموقع)

- أن يتم تضمين عقد اتفاق التوريد كل ذلك.

8. تم اخطار المتناقص الذي ارسيت عليه المناقصة بتاريخ 2019/12/3م وتم في نفس اليوم التواصل هاتفيا مع جميع الشركات التي لم يحالفها الحظ وتم تعليق نتائج المناقصة في لوحة الاعلانات بالمؤسسة.

9. تم توقيع العقد بتاريخ 2019/12/11م.

❖ اللقاء مع الأطراف

تم الجلوس مع المهندس / امجد بهيدر (المدير المالي والاداري) حيث اوضح ان سبب توقيع العقد في اليوم الثامن لتقديم الطعون على نتائج المناقصة يرجع الى الحاح الممول بسرعة استكمال اجراءات تنفيذ الاتفاقية بأسرع وقت ممكن.

❖ ملاحظات المكتب الفني:

➤ بالنسبة للشاكية:-

1. تم تقديم الشكوى في الفترة القانونية.

