



الرقم :
التاريخ :
المرفقات :

Ref :
Date:
Res.:

قرار مجلس ادارة الهيئة العليا للرقابة على المناقصات والمزايدات رقم (37) لعام 2013م في اجتماعه المنعقد بتاريخ 14 جماد الأول 1434 هـ الموافق 2013/3/26م في الشكوى المقدمة من الخليل للأدوية والمستلزمات الطبية ضد البرنامج الوطني للأمداد الدوائي - وزارة الصحة العامة والسكان في المناقصة رقم (2011/10) الخاصة بتوريد الأنسولين البشري

نظرت الهيئة العليا في الشكوى المقدمة من الخليل للأدوية والمستلزمات الطبية ضد البرنامج الوطني للأمداد الدوائي - وزارة الصحة العامة والسكان في المناقصة رقم (2011/10) الخاصة بشراء وتوريد الأنسولين البشري والتي أشار فيها الشاكي بأنه تم استبعاد عطائه المقدم بتاريخ 2011/12/24م برغم أنه أفضل عطاء ومستوف لكافة الشروط والمتطلبات والمواصفات الفنية طبقاً لقانون المناقصات وكذلك العرض المقدم من شركة متخصصة في هذا المجال وذو سمعة عالمية وتصدر أصنافها الى عدة دول عربية منها :- (الامارات العربية المتحدة ، الاردن ، مصر ، سوريا...) ودول أجنبية وتقوم هذه الشركة حالياً بإنشاء اول مصنع بيو تكنولوجي (Neo Biocon) في الشرق الاوسط ومقره في دبي بحسب الاوليات المرفقة مع عرض السعر. وقد وضع شرط في كراسة المناقصة وهو أن تكون الشركة والاصناف مسجلة في الهيئة العليا للأدوية.

علماً بأن الشاكي تقدم لهذه المناقصة بناء على الإعلان المنشور في الصحف الرسمية وتم فتح المظاريف بتاريخ 2011/12/24م بحضور جميع المتقدمين وكان أقل عطاء هو عرضه، وقد تأخرت اجراءات الترسية حتى تاريخ 2012/4/10م وتمت الترسية على شركة نوفو الدنماركية بفارق يزيد عن الشاكي بـ (71250) دولار وتم استبعاد الشاكي بدون أي سبب من الناحية العلمية والفنية والتقنية (حيث أن كافة الشروط والمتطلبات والمواصفات للمناقصة متوفرة لديه) على الرغم من أن:

- 1- الشركة وأصناف الانسولين البشري التابعة لها مسجلة في الهيئة العليا للأدوية _اليمن.
- 2- تم تجربة فعالية أصناف الانسولين التابعة للشركة سريرياً في مستشفى الثورة وأثبتت الاصناف فعاليتها على المرضى المترددين على قسم الباطنية بإشراف وتكليف الدكتور يحيى العزي عضو اللجنة الفنية للهيئة العليا للأدوية ورئيس قسم الباطنية بمستشفى الثورة.
- 3- أصناف الشركة متداولة في بلد المنشأ منذ 2002م .
- 4- أصناف الشركة مسجلة ومتداولة في بعض الدول العربية مثل الامارات والاردن.



الرقم :
التاريخ :
المرفقات :

- 5- تصدر الشركة منتجات الانسولين الخام والجاهزة الى بعض الدول العربية مثل مصر وسوريا .
- 6- الشركة حاصلة على دراسة التكافؤ الحيوي للانسولين من منظمة متعارف عليها في المانيا وهي تعتبر أهم الدراسات المتعارف عليها في تقييم جودة فعالية الانسولين في جسم المريض والمتداول في جميع أنحاء العالم.
- 7- الشركة حاصلة على عدة شهادات (شهادة التصنيع الدوائي الجيد GDA شهادة FDA الامريكية شهادة UK-GMP الاوربية).
- 8- الشركة متطورة جداً بما في ذلك مختبرات الابحاث وخطوط الانتاج حيث تقوم بتصنيع الانسولين البشري المستخدم عن طريق الفم لصالح شركة فيز الامريكية وهو يعتبر احدث منتجات الانسولين.
- 9- قام الشاكي بتوفير كافة متطلبات لجنة المناقصات بوزارة الصحة اولاً بأول على النحو التالي:
- قدم الشاكي كافة المستندات والمتطلبات حسب شروط المناقصة بتاريخ 2011/12/21م.
 - تم توفير وتسليم كافة نواقص المستندات بتاريخ 2012/1/24م بموجب رسالة البرنامج في 2012/1/15م
 - تم تمديد فترة الضمان وعرض السعر بتاريخ 2012/3/11م بموجب رسالة البرنامج في 2012/3/10م.
- وعليه يطلب الشاكي إيقاف الاجراءات الخاصة بالمناقصة لما فيه المصلحة العامة التي تمكن المواطن من الحصول على الدواء بالسعر والفعالية المضمونة.
- وجهت الهيئة العليا مذكرة إلى الجهة برقم (450) وتاريخ 2012/4/22م بموافاتها بأوليات الموضوع، وبناءً عليه قامت الجهة بالرد على الهيئة بالمذكرة رقم (37) وتاريخ 2012/4/30م التي تضمنت ابلاغ الهيئة بأن مخزون الانسولين قد نفذ من مخازن البرنامج وتصلهم الان الكثير من الطلبات على البرنامج وعليه فانها تطلب من الهيئة العليا الرأي القانوني بشأن شراء 10% من العقد السابق بكمية خمسة وثلاثون الف فيالة وبسعر (\$2.74) دولار عن إجمالي سعر (\$95.900) دولار برغم وجود فارق سعر بزيادة (\$2.450) عن إجمالي السعر الجديد للصنف في المناقصة رقم (10) لسنة 2011م.



Ref : الرقم :
Date: التاريخ :
Res.: المرفقات :

كما تلقت الهيئة مذكرة اخرى من الجهة برقم (2012/129م) وتاريخ 2012/4/30م متضمنة الرد بالآتي:

- قام البرنامج بأنزال مناقصة عامة لشراء وتوريد الانسولين لمرضى السكر.
 - تقدم لشراء المناقصة خمس شركات وتم فتح مظاريف أربعة متقدمين.
 - أثناء التحليل أنحصرت التنافس بين شركتين (نوفو الدنماركية وبيكون الهندية) حيث كانت الشركتين مؤهلتين ومستجيبتين لشروط المناقصة بحسب تقرير لجنة التحليل الفني والمالي بالبرنامج.
 - أوصت لجنة التحليل الفني والمالي بترسية المناقصة على شركة نوفو الدنماركية مع وجود فارق في السعر بين الشركتين بواقع واحد وسبعون الف ومائتين وخمسون دولار تقريباً.
- وأن من اهم اسباب الترسية على شركة نوفو الدنماركية التالي :-
- 1- أن شركة نوفو الدنماركية شركة عالمية وذات سمعة علمية جيدة ومخترعة للصف.
 - 2- أن الأنسولين المصنع من قبل شركة نوفو الدنماركية مجرب وسبق الشراء منه عدة مرات ولثلاث مناقصات متتالية على الاقل.
 - 3- لم تظهر أي شكاوى من الاختصاصيين أو المرضى حول أصنافها.
 - 4- الأنسولين المصنع من قبل شركة نوفو متداول في السوق اليمنية منذ سنوات عدة وفي دول الجوار حتى التي تصنع الأنسولين وفي معظم دول العالم.
 - 5- معظم مناقصات دول مجلس التعاون الخليجي ترسي على شركة نوفو.
 - 6- كانت توصية الاختصاصيين في هيئة مستشفى الثورة العام بصنعاء وتزكيتهم لأنسولين شركة نوفو.
 - 7- فارق السعر في الجانب الطبي لا يمثل عائق أمام ترسية الصف على شركة نوفو إذا ما قورن بجودة الصف وضمان فعاليته للمريض وحفاظاً على صحته التي هي أعلى ثروات الوطن.
 - 8- الأنسولين المصنع من قبل الشركة الهندية (بيكون) لم يجرب ولم يسبق شراؤه وفترة تداوله في اليمن لا يتجاوز بضعة أشهر.
 - 9- وجود شرط من شروط المناقصة ينص على ان الترسية على الصف لا تعتمد على أقل سعر.
- وبمراجعة الهيئة العليا للأوراق المتعلقة بالمناقصة تبين لها الملاحظات الآتية :-



Ref :

الرقم :

Date:

التاريخ :

Res.:

المرفقات :

• تمت الترسية على مؤسسة الرأفة بمبلغ (1,001,250) دولار مستندة لتقرير اللجنة المشكلة من قبل وكيل وزارة الصحة العامة لقطاع الطب العلاجي والإخصائيين في هيئة مستشفى الثورة - صنعاء والذي أوصى بأفضلية شركة نوفو الى جانب التقرير الفني والمالي والذي تم فيه استبعاد عطاء الشاكي بمبرر أنه لم يجرب ولم يسبق شراؤه وفترة تداوله في اليمن ليست طويلة إضافة إلى تدني الجودة.

وبناء على ما سلف بيانه قررت الهيئة العليا رفض الشكوى وتوجيه الجهة باستكمال الاجراءات وفقاً للقانون.

صدر بتاريخ 14 جماد الأول 1434 هـ الموافق 26-3-2013م

ا. نجيب محمد بكير
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

القاضي ابوبكر حسين السقاف
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

م. عبد الحميد الموكل
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

د. ياسين محمد الخراساني
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

ا. امين معروف الجند
عضو الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

م. عبد الملك احمد العرشي
رئيس الهيئة العليا
للرقابة على المناقصات والمزايدات

